

**Oggetto: Bilancio di previsione 2017 – 2019 (ex D. Lgs. 118/2011 – ex D. Lgs. 126/2014), Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2021, Piano Triennale dei lavori pubblici 2017/2019 e Elenco annuale dei lavori 2017. Approvazione**

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000 del 18/8/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” ed in particolare l’art. 174;

- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

- la LEGGE 28 dicembre 2015, n. 208 recante Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016), che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2016;

VERIFICATO che in base a quanto stabilito dal D. Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 124/2014 a partire dal 1 gennaio 2016 è introdotto il bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del D. Lgs. 118/2011, nonché l’approvazione del nuovo documento unico di programmazione (DUP) che sostituisce la relazione provvisoria programmatica;

CONSIDERATO inoltre che a far data dal 1 gennaio 2015 è stato applicato il principio della competenza finanziaria cosiddetto “potenziato”, secondo cui:

- << (...) Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo ad entrate e spese per l’ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l’obbligazione è perfezionata, con imputazione all’esercizio in cui l’obbligazione viene a scadenza. E’ in ogni caso, fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall’esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati (...) L’accertamento costituisce la fase dell’entrata con la quale si perfeziona un diritto di credito relativo ad una riscossione da realizzare e si imputa contabilmente all’esercizio finanziario nel quale il diritto di credito viene a scadenza (...) E’ esclusa categoricamente la possibilità di accertamento attuale di entrate future in quanto ciò darebbe luogo ad un’anticipazione di impieghi (ed ai relativi oneri) in attesa dell’effettivo maturare della scadenza del titolo giuridico dell’entrata futura, con la conseguenza di alterare gli equilibri finanziari dell’esercizio finanziario (...) >>

a tale proposito, è stata introdotta anche la disciplina del “fondo pluriennale vincolato” costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi;

- viene previsto il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l’intero importo del credito, con un obbligo di stanziare un apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;

VERIFICATO inoltre che a far data dal 1 gennaio 2016 è prevista la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ALTRESI’ ATTO che il bilancio previsionale 2017 – 2019 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011, così come modificato dal D. Lgs. 126/2014;

CONSIDERATO che le previsioni di bilancio 2017 - 2019 tengono conto degli impegni reimputati agli esercizi futuri in applicazione del principio di competenza potenziata e dell’applicazione conseguente del Fondo Pluriennale vincolato nonché degli impegni in precedenza già assunti sempre in applicazione dei nuovi principi contabili;

## Proposta deliberativa di C.C. n. 4042522 del 02/12/2016

VISTO il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2017/2019 e l'elenco Annuale dei Lavori per il 2017 di cui all'art. 128 del D.lgs.163 del 12/4/2006 e al D.M. Infrastrutture e Trasporti 11 Novembre 2011, adottato con delibera G.C. 292 del 11/10/2016

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 340 del 15 novembre 2016 con la quale è stato approvato il Documento unico di Programmazione per gli esercizi 2017-2021;

VISTA la delibera di G.C. n. 350 adottata nella seduta del 29/11/2016 (All. 1 a corredo) che ha approvato il progetto di bilancio armonizzato 2017 – 2019 comprensivo della nota integrativa, dell'aggiornamento dei quadri economico finanziari del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017 – 2021, il Programma Triennale LL.PP. 2017 – 2019 e l'Elenco annuale dei lavori 2017;

VISTI gli allegati parte integrante della delibera di approvazione del progetto di bilancio da parte della G.C., sottoposti all'approvazione del C.C.:

- Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017 – 2021;
- Bilancio di previsione armonizzato 2017 – 2019, comprensivo della nota integrativa di tutti i prospetti indicati all'art 11, comma 1 lett. a) del D.lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- Programma triennale LL.PP. 2017/2019;
- Elenco annuale LL.PP. 2017;

VISTE le stime relative alla quantificazione delle entrate suddivise per tipologia e per servizio di riferimento, nonché il dettaglio dei programmi di cui si compone il documento unico di programmazione;

CONSIDERATO che si è rilevata la necessità di apportare alcuni aggiornamenti e modifiche al Programma Triennale dei LL.PP. 2017 – 2019 ed all'Elenco Annuale 2017, necessari per una più puntuale definizione delle informazioni inerenti i singoli interventi programmabili riferiti alle opere da realizzare, e all'aggiornamento di alcuni interventi o l'inserimento di nuovi per i quali sono pervenute comunicazioni di concessione di contributi o di finanziamenti in conto capitale;

RITENUTO pertanto di modificare e aggiornare lo schema del Piano Triennale LL.PP. 2017 - 2019 ed Elenco Annuale dei Lavori Pubblici 2017 come da prospetti allegati;

VISTO il prospetto di cui all'art. 46, comma 3 della Legge n. 133/2008, riportante l'elenco delle collaborazioni autonome programmate per l'anno 2017, nel limite massimo delle spese previste e finanziate con il Bilancio di Previsione 2017 e/o rientranti nei programmi approvati dal Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42, comma 2 del D. Lgs. 267/2000, nonché gli incarichi formativi (Allegato E - parte integrante);

DATO ATTO che il prezzo di cessione delle aree e di fabbricati da destinarsi alla residenza ed alle attività produttive e terziarie ai sensi delle leggi 167/62 e successive modificazioni ed integrazioni, 865/71 e 457/78 e' stato deliberato con atto C.C. n. \_\_ del \_\_/\_\_/2016 (Allegato 2 a corredo);

RITENUTO in materia di imposte e tributi:

- di confermare le aliquote IMU e Imposta di soggiorno adottate nel corso del 2016;
- di confermare il regolamento TARI e la disciplina del tributo nonché aliquote, in attesa della determinazione dopo l'approvazione da parte di Atersir del piano economico finanziario, per l'aggiornamento delle tariffe che garantiranno la copertura del 100% dei costi relativi al servizio smaltimento rifiuti per l'anno 2017;
- di confermare l'applicazione dell'addizionale comunale all'IRPEF istituita dal D. Lgs. n. 360/98, lasciando inalterata l'area di esenzione completa dal tributo per i redditi inferiori a € 17.000,00 l'anno e le aliquote deliberate nel 2015;

DATO ATTO:

## Proposta deliberativa di C.C. n. 4042522 del 02/12/2016

- che sono stati iscritti a preventivo i contributi finalizzati attesi, pur in alcuni casi, in assenza di formali comunicazioni o di atti di concessione, sulla base delle stime e delle valutazioni dei Servizi interessati; le corrispondenti spese saranno attivate al momento della concessione come previsto dal D.lgs. 267/2000;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con disposizioni di cui al D.L. 31/5/2010 n. 78 convertito in Legge 122/2010 per quanto riguarda la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le riduzioni di spesa ivi previste, e con i vincoli e limiti disposti in tema di acquisto di immobili e locazioni passive dall'art. 12 del D.L. 98/2011, secondo il testo integrato dalla Legge 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) nonché in tema di limitazioni di acquisto di mobili, arredi e autovetture ai sensi art. 1 commi 141 e 143 della Legge 228/2012, e che in sede di Piano esecutivo di Gestione si procederà a dare indirizzi ai Dirigenti Responsabili di spesa per il rispetto dei limiti ivi previsti anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei Conti emanate sui temi in oggetto;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con quanto previsto dall'art. 8 della Legge 83/2011 e successive modificazioni in materia di debito pubblico degli enti locali;
- che le previsioni di Bilancio sono altresì coerenti con la Legge di stabilità per il 2016 (legge 208/2015);
- che ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25/6/2008, n. 112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008, n. 133, lo schema di piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è allegato al DUP;
- che non è necessario predisporre la nota informativa prevista dall'art. 62, comma 8, del DL. 112/2008, evidenziante gli oneri e gli impegni finanziari stimati derivanti da contratti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'amministrazione non ha in essere tali contratti;

### TENUTO CONTO:

- che le previsioni di Bilancio relative al gettito IMU e al Fondo di solidarietà Comunale sono state effettuate in base all'impianto normativo delineato dalla Legge di stabilità 2016;
- che la quantificazione del Fondo di Solidarietà Comunale sarà tempestivamente adeguata alle previsioni anche alla luce delle possibili modifiche normative da parte del Governo;
- che permangono quindi elementi di incertezza circa la definizione da parte del Ministero dell'economia e delle finanze dei criteri di ripartizione del Fondo di solidarietà tra i vari Comuni, e che pertanto, in via prudenziale, si destinerà l'eventuale avanzo di amministrazione disponibile 2016 (ossia la parte non vincolata, non accantonata, non destinata a investimenti), che verrà accertato a seguito dell'approvazione del rendiconto 2016 in Consiglio Comunale, a nuove attività solo dopo le opportune verifiche circa le poste sopra richiamate;

### CONSIDERATO:

- che ai sensi dell'art. 9 della legge 243/2012 e successive modificazioni e integrazioni gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto contenente le previsioni di competenza ai fini del rispetto pareggio di bilancio fra entrate finali e spese finali che dimostrano la coerenza e il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica;
- che pertanto, in allegato alla presente delibera, si è predisposto apposito prospetto e relazione che dimostra la coerenza del bilancio con gli obiettivi del patto (All. C – parte integrante);
- che il Fondo di riserva è pari ad € 1.342.952,27 (0,8% delle spese correnti) nei limiti di cui all'art. 166, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, che prevede una percentuale minima dello 0,3% e massima del 2% delle spese correnti;
- che il Fondo Crediti di dubbia Esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziato per ogni tipologia di entrata negli ultimi 5 esercizi (utilizzando la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata). Detto fondo è stato iscritto a bilancio per € 6.225.347,40;

## Proposta deliberativa di C.C. n. 4042522 del 02/12/2016

TENUTO CONTO che la copertura del costo dei servizi a domanda individuale e' stata determinata nella misura del 52,61%, in ottemperanza a quanto stabilito dalla delibera consiliare n. \_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_\_ che ha determinato i criteri generali per l'applicazione delle tariffe e della delibera di Giunta n. \_\_\_ del \_\_\_\_\_ che ha approvato le tariffe afferenti le singole tipologie dei servizi a domanda individuale (Allegato 3 a corredo);

DATO ATTO che e' stato approvato il rendiconto all'esercizio finanziario 2015 allegato al presente atto così come disposto dal comma 1, lettera a), art. 172 D. Lgs. 267/00 (Allegato 4 a corredo);

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori, espresso in data 2/12/2016 ai sensi art. 239, 1^ comma, lettera b) del D. Lgs. 267/2000, ed in conformità al disposto di cui all'art. 36 dello Statuto ed artt. 5 e 49 del Regolamento di Contabilità (Allegato 5 a corredo);

VISTA la nota prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_\_ del Segretario Generale, ove è dichiarato che le opere pubbliche inserite nel Programma Triennale dei LL.PP. 2017 - 2019, sono dotate di progetti preliminari, studi di fattibilità e/o elenchi di manutenzione in conformità alla vigente normativa (Allegato 6 a corredo);

VISTA la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in normativa, di cui all'art. 172 lettera F del D. Lgs. 267/2000 elaborata sulla base dei dati rilevati dal consuntivo 2015 (Allegato 7 a corredo);

VISTO il parere favorevole espresso in data 02.12.2016 dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta di cui trattasi;

ACQUISITO il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione C.C. n. 4 del 24.01.2013;

A VOTI

### DELIBERA

- 1) di approvare, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2021 (All. A – parte integrante);
- 2) di approvare il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2017-2019 per la competenza e al 2017 per la cassa, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri redatti secondo gli schemi previsti dall'articolo 11, comma 1 lett. a) del D.lgs. 118/2011 e successive modificazioni, ivi compresa lo schema di nota integrativa (All. B. – parte integrante);
- 3) di approvare i prospetti contenenti le previsioni degli aggregati rilevanti ai fini del rispetto del pareggio di bilancio ai sensi art. 1 commi da 707 a 733 della legge di Stabilità 2016 (All. C – parte integrante);
- 4) di approvare il Piano triennale dei LL.PP. 2017/2019 e l'Elenco annuale dei lavori riferiti all'anno 2017 (All. D – parte integrante);
- 5) di approvare il prospetto di cui all'art. 46, comma 3 della Legge n. 133/2008, riportante l'elenco delle collaborazioni autonome programmate per l'anno 2017, nel limite massimo delle spese previste e finanziate con il Bilancio di Previsione 2017 e/o rientranti nei programmi approvati dal Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42, comma 2 del D. Lgs. 267/2000, nonché gli incarichi formativi (Allegato parte integrante n. E);
- 6) di posticipare l'approvazione di appositi regolamenti e la riconferma delle aliquote Addizionale IRPEF, IMU, Imposta di soggiorno, nonché regolamento, piano finanziario ed aliquote TARI tali da garantire la copertura del 100% dei costi del servizio smaltimento rifiuti che verrà approvato dall'Organo di ambito competente;

Proposta deliberativa di C.C. n. 4042522 del 02/12/2016

- 7) di dare atto che il responsabile del provvedimento è il Direttore Risorse Finanziarie, Dott. Luigi Botteghi;
- 8) di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri previsti dall'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, così' come dettagliatamente richiamato nella premessa;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'urgenza di provvedere onde rendere immediatamente operativo il Bilancio di Previsione 2016 e pluriennale 2016 - 2018 e di conseguenza l'attività amministrativa - contabile dell'Ente;

A VOTI

DELIBERA

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.