OGGETTO: Atto di indirizzo finalizzato alla definizione del "*Pacchetto impresa*", in attuazione delle "Linee programmatiche di mandato per gli anni 2016-2021" approvate con propria delibera n. 44 del 11/08/2016 - Approvazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTE le "Linee programmatiche di mandato per gli anni 2016–2021", presentate dal Sindaco ed approvate dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 44 del 11/08/2016;

RILEVATO che nelle citate "Linee programmatiche di mandato", particolare rilevanza è stata attribuita al compito di "*proseguire e completare questo disegno di modernizzazione della città – sviluppato lungo i canali 'scavati' dal Piano Strategico, e per germinazione dal Masterplan e dai nuovi PSC e RUE*" e che pertanto "*occorre inserire nel tessuto socioeconomico elementi sistematici di novità nei settori che più esposti di altri si sono rivelati all'incedere della crisi*";

RILEVATO che l'Amministrazione Comunale intende svolgere il compito di creare le condizioni all'interno di una solida cornice identitaria, affinchè la persona, la famiglia e l'impresa possano esprimere i loro talenti;

CONSIDERATO che per avviare il "*secondo tempo della rivoluzione*" sono state individuate talune precondizioni tra le quali emerge il tema delle attività economiche, evidenziando come oggi sia indispensabile sviluppare, aprire e favorire tutte le azioni per far "*esplodere*" e sviluppare la creazione di valore dalla gestione di impresa, e non dalla mera operazione immobiliare, perchè l'obiettivo principale è il lavoro e il lavoro lo crea l'impresa;

PRESO ATTO che nel capitolo dedicato alle attività economiche vengono in particolare indicate due direzioni di lavoro per il prossimo quinquennio di cui la seconda esterna è rappresentata dall'intenzione dell'amministrazione comunale di proporre nei primi sei mesi del Mandato un '*pacchetto impresa*' che "*comprenda facilitazioni e agevolazioni per le start up da una parte e soluzioni di annose partite legate a programmi di sviluppo d'impresa locale dall'altra. Così riconoscendo sia il valore dello sviluppo d'impresa come condizione per difendere e avere più occupazione sia affiancando lo sviluppo d'impresa sapendo interpretare le precise peculiarità della nostra città, sia dal punto di vista sociale economico finanziario e territoriale*";

RILEVATO inoltre che anche sul fronte della pianificazione urbanistica viene rilevato che "*l'obiettivo principale di Mandato sarà quello di attuare gli strumenti di pianificazione approvati da pochi mesi riorganizzando gli uffici competenti in modo da agevolare e accompagnare con rapidità i progetti e le iniziative avanzate da professionisti e cittadini*" nonché viene confermato il principio dello stop al consumo del territorio e promuovere, in sintonia con i nuovi strumenti urbanistici, interventi di riqualificazione, rigenerazione e messa in sicurezza, capaci di dare respiro al settore edilizio e affiancare le imprese in progetti di riqualificazione e sviluppo;

PREMESSO che il Comune di Rimini si è dotato di un Piano Strategico, denominato: "*Piano Strategico di Rimini e del suo territorio*", approvato all'unanimità con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 13/05/2010, approvato anche dagli altri membri del Comitato Promotore e cioè: dalla Provincia di Rimini, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 36 del 26/07/2010;

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005

dalla Camera di Commercio, con deliberazione di Giunta Camerale n. 62 del 25/05/2010; dalla Fondazione Carim, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 24/05/2010, e che recentemente anche la Regione Emilia-Romagna, con deliberazione di G.R. n. 1643 del 13/11/2012, ha aderito al Comitato Promotore del Piano Strategico del Comune di Rimini, allo scopo di partecipare e contribuire all'attuazione del "Piano Strategico di Rimini e del suo territorio";

CONSIDERATO che il Piano Strategico costituisce quindi un importante elemento del quadro di riferimento del presente atto, in particolare sulla base di alcuni obiettivi e azioni del Piano stesso inerenti la riqualificazione dell'immagine turistica, la ricucitura della città attraverso il potenziamento del sistema del verde, la riqualificazione della città storica, la riqualificazione di aree identitarie e strategiche e la promozione di un nuovo modello di mobilità sostenibile ed innovativa;

CONSIDERATO che il Comune di Rimini, con la delibera di C.C. n° 77 del 13/12/2012 ha approvato l'Atto di Indirizzo: "*Masterplan Strategico – Interventi per la realizzazione di una città sostenibile*" e con essa, tra l'altro, è stato deliberato al punto 6) di dare mandato all'Amministrazione affinchè tutti gli interventi vengano valutati e definiti rispetto alla loro coerenza con gli obiettivi generali e specifici nonché alla metodologia progettuale individuata nel Masterplan Strategico;

VALUTATO che:

- Rimini e il suo territorio è concordemente riconosciuto come uno dei più importanti bacini turistici italiani ed europei, che necessita oggi di essere rinnovato dal punto di vista strutturale per essere rilanciato dal punto di vista della competizione e dell'attrattività;
- la "città adriatica" raccoglie nella zona del riminese un distretto turistico originale e dinamico, che è stato e vuol rimanere un avamposto delle innovative tendenze globali;
- negli ultimi anni Rimini ha messo a frutto numerosi investimenti per l'innovazione e la competitività del territorio, a cominciare dalla costituzione di un sistema fieristico-congressuale di avanguardia a livello internazionale finalizzato anche all'obiettivo generale della destagionalizzazione del comparto turistico;
- le dinamiche e le complessità che caratterizzano l'attuale contesto sociale, economico e culturale europeo impongono che le strategie di sviluppo dei territori vengano ampiamente condivise, attraverso nuovi ed efficaci processi di *governance*, dai diversi attori che su quei territori agiscono a vario titolo ovvero: il sistema delle istituzioni, i soggetti economico-sociali ed i cittadini, al fine di definire concordemente obiettivi ed azioni da implementare attraverso i diversi strumenti;

RITENUTO che:

- è più che mai aperto il tema di rinnovare i metodi di governo delle istituzioni nella direzione di una maggior partecipazione dei cittadini e delle imprese sia nella fase di progettazione che nella realizzazione di opere e di offerta di servizi;
- per le regioni particolarmente avanzate, come l'Emilia-Romagna, la possibilità di promuovere una nuova fase di crescita sostenibile è incardinata sull'economia della conoscenza, per la quale le città sono tornate ad essere il motore primario dello sviluppo;
- tra le azioni strategiche occorre sviluppare il capitale insediativo-infrastrutturale con i seguenti obiettivi: ordinato sviluppo del territorio, salubrità e vivibilità dei sistemi urbani, alti livelli di accessibilità a scala locale e globale, basso consumo di risorse ed energia, senso di

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005

appartenenza dei cittadini e città pubblica;

- è necessario sviluppare l'offerta per il tempo libero, per potenziare la creatività e promuovere la cultura anche al fine di innovare la filiera del prodotto turistico offrendo prodotti e servizi di qualità, eccellenza ed unicità senza prescindere dalla piena valorizzazione e qualificazione del patrimonio culturale e ambientale presente in larga parte del territorio romagnolo vocato all'economia turistica (mare, aree protette, percorsi naturalistici, beni storico-artistici, eventi culturali);

CONSIDERATO che questa Amministrazione, in attuazione delle "Linee di mandato" recentemente approvate, vuole da subito elaborare un organico programma di interventi ed iniziative individuato nel c.d.: "*Pacchetto impresa*" - costruito e condiviso in collaborazione tra tutti gli assessorati coinvolti - per l'individuazione di una serie di obiettivi e conseguenti attività attribuibili alle diverse Direzioni che mettano a sistema gli interventi dell'Amministrazione Comunale in risposta alle criticità evidenziate;

VALUTATO che il valore del "*Pacchetto impresa*", così come l'interesse pubblico in esso riconosciuto, risiede non solo nella puntuale realizzazione di singoli interventi o provvedimenti normativi ma anche, e soprattutto, nella sua visione d'insieme, essendo al contempo riferimento e verifica, e quindi strumento di valutazione, di tutti gli atti di programmazione della Pubblica Amministrazione e delle iniziative proposte dai privati cittadini ed imprenditori, affinché la concreta attuazione dei progetti sia realmente capace di innovare in profondità la struttura urbana, territoriale ed il contesto socio- economico di Rimini;

PRESO ATTO che i dati risultanti dalle più recenti analisi sull'andamento dell'economia nella nostra Provincia, testimoniano che nel 2016, rispetto all'anno precedente, si assiste ad una sostanziale tenuta delle imprese locali, anche se con talune differenziazioni tra i diversi settori;

CONSIDERATO che:

- il Comune di Rimini ha approvato la nuova strumentazione urbanistica conformemente alle disposizioni della LR n. 20/00 e s.m.i., costituita da PSC e RUE, con le rispettive deliberazioni di Consiglio Comunale n. 15 e n. 16 del 15/03/2016;
- il PSC rappresenta gli orientamenti fondamentali promossi sia dalle Linee di mandato del Sindaco che dal Piano Strategico, con particolare riferimento a quelle tematiche che comportano significativi risvolti di natura territoriale. Le scelte e i meccanismi urbanistici regolati dal PSC e dal RUE hanno quindi sostanzialmente condiviso i tematismi riguardanti: il mare, la città storica, i suoi luoghi identitari, la cultura, gli interventi a scala urbana quali la stazione ferroviaria e i "corridoi verdi";

PRESO ATTO che l'Amministrazione Comunale, anche attraverso i laboratori del Piano Strategico, riceve da imprese, cittadini, comitati, ecc. istanze e progetti che possono essere afferenti le aree oggetto del presente programma e che possono essere valutati rispetto alla loro coerenza con gli obiettivi prestabiliti;

CONSIDERATO che la Regione da diversi mesi ha avviato la fase di elaborazione di una proposta di legge che andrà a sostituire la vigente legge urbanistica n. 20/00, innovando profondamente l'attuale quadro di riferimento normativo e quindi la tripartizione degli strumenti urbanistici: PSC, RUE e POC, rendendo cosi' di fatto improbabile che la programmazione e l'attuazione di un primo POC possa avvenire in tempi brevi, conseguentemente risulta necessario

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005

operare la scelta di utilizzare procedimenti diversi, certamente più tempestivi, al fine di poter dare attuazione, nei tempi e nei modi più opportuni, a tutte quelle iniziative che saranno valutate coerenti con i principi e gli obiettivi qui disciplinati;

CONSIDERATO che sul tema dello sviluppo dell'economia e dell'occupazione è particolarmente impegnato anche il Governo, essendo proprio di recente approvazione il DPR 12/09/2016, n. 194 con il quale sono dettate norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi riguardanti rilevanti insediamenti produttivi, opere di rilevante impatto sul territorio o l'avvio di attività imprenditoriali suscettibili di avere positivi effetti sull'economia o sull'occupazione;

CONSIDERATO che già talune normative statali (art. 8 del D.P.R. n. 160/2010) ed anche della nostra regione (art. A-14bis della L.R. n. 20/00) hanno introdotto specifiche procedure semplificate, finalizzate alla promozione dello sviluppo delle attività imprenditoriali insediate tramite l'approvazione di interventi di ampliamento e di ristrutturazione dei fabbricati produttivi esistenti anche comportanti variante agli strumenti urbanistici vigenti, oltre a dette procedure vi sono poi le ulteriori possibilità di stipulare accordi con l'Amministrazione (artt. 15, 18 o 40 della L.R. n. 20/00);

CONSIDERATO che anche il P.T.C.P. 2007 - Variante 2012 della Provincia di Rimini consente che gli strumenti urbanistici comunali prevedano e disciplinino le condizioni di permanenza e di eventuale adeguamento di tutte le attività e funzioni già presenti nel territorio rurale, se considerate compatibili, escludendo in particolare l'insediamento di nuove attività produttive e precisando, all'art. 9.5, comma 5.(D), che sulle attività artigianali o industriali già presenti sono consentiti interventi di ammodernamento, e/o di riassetto organico, sulla base di specifici programmi di qualificazione e sviluppo aziendale, riferiti ad una dimensione temporale di medio termine, che specifichino gli interventi previsti di trasformazione strutturale e di processo, ivi compresi quelli volti ad adempiere a disposizioni e/o ad obiettivi di tutela dell'ambiente, nonché i conseguenti adeguamenti di natura urbanistica ed edilizia;

CONSIDERATO che il P.S.C. del Comune di Rimini, all'art. 5.11 comma 6, prevede che gli impianti produttivi esistenti individuati dalla cartografia di RUE, possano essere oggetto di specifica programmazione per eventuali esigenze di ampliamento e sviluppo dell'attività qualora se ne dimostri l'effettiva necessità attraverso specifici programmi di potenziamento produttivo dell'attività in essere riferiti ad una dimensione temporale di medio termine, sulla base di preventive valutazioni sulla sostenibilità ambientale e in particolare sull'impatto paesaggistico;

VISTA la relazione del Sindaco, redatta in data 10/11/2016 (allegato A), con la quale è stato individuato e dettagliato un organico programma di interventi ed iniziative - costruito e condiviso in collaborazione tra tutti gli assessorati e le Direzioni coinvolte - per l'individuazione di una serie di obiettivi e conseguenti attività da attribuire alle diverse strutture operative dell'Amministrazione, come ivi descritto;

CONSIDERATO che per l'attuazione dei singoli interventi o provvedimenti amministrativi, una volta definiti e completata la relativa progettazione o redazione, si dovrà fare ricorso, caso per caso, alle diverse idonee procedure che saranno sottoposte all'approvazione degli organi competenti per legge;

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005

VISTO il parere espresso, in seduta congiunta, in data .../.../..... dalle Commissioni Consiliari permanenti 3^ e 5^, denominate rispettivamente: “Territorio - Ambiente – Mobilità” e “Bilancio, Finanze – Economia e Servizi al Cittadino”;

DATO ATTO che, trattandosi di Atto di indirizzo, non necessita dei pareri di cui all’art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

VISTA la L.R. n. 20 del 24 marzo 2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto del Comune di Rimini;

Il Presidente del Consiglio, esaurita la trattazione dell'argomento, pone in votazione la proposta deliberativa ….

Esperita la votazione si ha il seguente risultato: …..

D E L I B E R A

1) di approvare, in attuazione delle “Linee programmatiche di mandato per gli anni 2016-2021” di cui alla propria delibera n. 44 del 11/08/2016, il presente atto denominato: "*Pacchetto impresa*" quale atto di indirizzo costituito dagli obiettivi generali descritti in narrativa nonchè dalla relazione del Sindaco, redatta in data 10/11/2016 (all. A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, che individua gli obiettivi più specifici e li descrive per ciascuna Direzione;

2) di prendere atto che l'attuazione del “*Pacchetto impresa*” avverrà per stralci o singoli interventi, provvedimenti normativi e regolamentari, da definirsi successivamente e quindi attuarsi, autonomamente ed in tempi diversi, attivando le idonee procedure ed in funzione degli atti programmatori dell'Amministrazione (bilancio, piano triennale dei LLPP, ecc.), da redigersi sulla base delle singole proposte una volta che ne sia stata verificata e condivisa la compatibilità con gli obiettivi generali del presente provvedimento così come l’interesse pubblico sotteso;

3) di trasmettere il presente atto alle Direzioni interessate affinchè abbiano il mandato di predisporre, così come indicato nella relazione del Sindaco (All. A), le relative proposte operative necessarie al perseguimento degli obiettivi attribuiti a ciascuna di esse, da tradursi in specifici provvedimenti tecnico-amministrativi di competenza dirigenziale o di indirizzo politico;

4) di dare indirizzo al Sindaco ed alla Giunta Comunale, affinché tutti gli interventi che potranno beneficiare dei provvedimenti conseguenti al presente atto di indirizzo vengano individuati e opportunamente valutati rispetto alla loro coerenza con gli obiettivi generali e specifici nonché alla metodologia progettuale e promossi sulla base delle priorità e condizioni di fattibilità individuati col presente atto, per i quali può essere riconosciuto l’interesse pubblico in quanto aventi una rilevanza strategica e funzionale per il territorio e per l'economia locale;

5) di dare mandato al Sindaco di promuovere ed assumere iniziative, qualora risultassero

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005

necessarie, per l'avvio della procedura di Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 40 della L.R. n. 20/00, considerato che per taluni interventi, comportanti anche l'adeguamento della strumentazione urbanistica vigente, sarà necessario preliminarmente sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale uno specifico Atto d'indirizzo, ai sensi dell'art. 18 lettera n) dello Statuto del Comune di Rimini;

6) di dare atto che, trattandosi di Atto di indirizzo, non necessita dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

7) di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Direttore della Direzione Pianificazione e Gestione Territoriale, Arch. Alberto Fattori.

Il Direttore
Direzione Pianificazione e Gestione Territoriale
Arch. Alberto Fattori
(f.to digitalmente)

copia analogica di documento informatico sottoscritto digitalmente da FATTORI ALBERTO predisposto e conservato dal Comune di Rimini ai sensi dell'art 3 bis D.Lgs 82/2005